



Krajowa Izba Gospodarki Odpadami

Ul. Szkolna 2/4 pok. 401-402

00-006 Warszawa

Tel./faks: 22 826-54-13

e-mail: biuro@kigo.pl

REGON: 015731580

NIP: 526-28-41-909

KRS: 0000206616

www.kigo.pl

I.dz. KIGO/PW/49/04/2016

Warszawa, dnia 15 kwietnia 2016r.

Szanowny Pan
Mariusz Haładaj
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Rozwoju
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z procedowaną w Sejmie RP nowelizacją ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 366) w imieniu Krajowej Izby Gospodarki Odpadami chciałbym jeszcze raz przekazać stanowisko naszej Izby w sprawie wprowadzenia w procedowanej ustawie, zamówień in house w gospodarce odpadami.

Bezprzetargowe zlecenie zadania własnego gminy, polegające na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów jest jak pokazują doświadczenia innych krajów europejskich obecnie najskuteczniejszym sposobem organizacji systemu gospodarki odpadami.

Dopuszczalność stosowania trybu in-house w odniesieniu do powyższych usług nie stanowi kwestii kontrowersyjnej w innych krajach Unii Europejskiej, czego przykładem jest wyrok TS UE w sprawie C-573/07 Sea Srl, w ramach którego Trybunał za dopuszczalne uznał bezprzetargowe powierzenie miejskiej spółce Servizi Tecnologici Comuni – Se.T.Co. SpA zadań z zakresu zbiórki, transportu i unieszkodliwiania odpadów.

Wśród ważniejszych orzeczeń odnoszących się do tej materii należy także wskazać:

- a) wyrok z dnia 18 listopada 1999 r. w sprawie C-107/98 Teckal,
- b) wyrok z dnia 11 stycznia 2005 r. w sprawie C-26/03 Stadt Halle,
- c) wyrok z dnia 13 października 2005 r. w sprawie C-458/03 Parking Brixen,
- d) wyrok z dnia 11 maja 2006 r. w sprawie C-340/04 Carbotermo SpA,
- e) wyrok z dnia 10 września 2009 r. w sprawie C-573/07 Sea Srl.

Główną linią orzecznictwa Trybunału Europejskiego w powyższych sprawach jest fakt, że należyte gospodarowanie odpadami, nie jest rynkiem a działalnością na rzecz lokalnych społeczności i ochrony ekosystemów. Dlatego też w imieniu Krajowej Izby Gospodarki Odpadami uważamy, że na terenie Rzeczypospolitej Polskiej nie powinny obowiązywać regulacje prawne ograniczające samorządy lokalne w większym stopniu, niż ma to miejsce w innych krajach Unii Europejskiej.

Strona samorządowa i przedsiębiorcy sektora komunalnego **wnoszą o dopuszczenie zamówień in house jako jeszcze jednej (nie jedynej) możliwości kreowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi**. Jak pokazują liczne przykłady krajów, które stosują zamówienia in house w gospodarce odpadami komunalnymi, jest to najefektywniejszy sposób organizacji systemu, podlegający ponadto ścisłej kontroli zlecającego (obecnie odpowiedzialność ta jest rozmyta na wielu uczestników łańcucha

tworzenia wartości). Taki system gwarantuje skoncentrowanie na najważniejszych celach czyli poszanowaniu hierarchii postępowania z odpadami, dbałości o dobro środowiska naturalnego i społeczności lokalnych, dążeniu do optymalizacji procesów, a także możliwości wydłużenia czasu amortyzacji inwestycji na okres kilkunastu lat, co gwarantuje najwyższą jakość, bezpieczeństwo i ograniczenie zbędnych kosztów. Podobne stanowisko podziela Ministerstwo Środowiska, które na podstawie przeprowadzonych w gminach ankiet orzekło, że spółki komunalne w Polsce nawet w warunkach konkurencji rynkowej wykonują swoje zadania związane z gospodarką odpadami taniej i skuteczniej, o czym przypomniał na pierwszym Posiedzeniu Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 366) Pan Sławomir Mazurek – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska.

Spółki komunalne w gospodarce odpadami zostały powołane przez gminy w celu zaspokojenia potrzeb lokalnych społeczności. Zasady realizacji zadań gminnych za pośrednictwem spółek komunalnych reguluje ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Zgodnie z art. 9 tej ustawy, gminy dysponują uprawnieniem do powoływania i przystępowania do spółek kapitałowych oraz wybranych spółek osobowych. Jednocześnie, dopuszczalny przedmiot działalności tych spółek jest ściśle ograniczony i sprowadza się w praktyce do zakresu zadań własnych gminy, określonego w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (oraz niektórych ustawach szczegółowych). Samorząd ponosi także odpowiedzialność za realizację zadań związanych z gospodarką odpadami dlatego powinien mieć możliwość kreowania systemu według potrzeb lokalnej społeczności.

Pragniemy także zauważyć, że zastosowanie zapisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, w krajach Unii zmierza do realizacji jednolitej polityki unijnej mającej na celu pozyskanie jak najlepszego efektu środowiskowego, co wpisuje się także do projektowanych przepisów Circular Economy Package (Gospodarka o obiegu zamkniętym).

Przedstawiając powyższe argumenty w załączeniu przesyłam Panu poprzednie pisma Krajowej Izby Gospodarki Odpadami kierowane do Ministerstwa Rozwoju w przedmiotowej sprawie..

Jeszcze raz zwracamy się do Pana Ministra o wzięcie pod uwagę postulatów Krajowej Izby Gospodarki Odpadami podczas prac nad przedmiotowym projektem zmiany ustawy.

Licząc na pozytywne ustosunkowanie się do naszej prośby,

pozostają z wyrazami szacunku,

Tomasz Uciński

Prezes Zarządu

Zarząd Krajowej Izby Gospodarki Odpadami:

Tomasz Uciński – Prezes Zarządu

Henryk Kultys – I Z-ca Prezesa

Andrzej Malara – II Z-ca Prezesa

Władysław Kącki -Skarbnik

Krzysztof Bałanda – Członek

Henryk Ławniczek – Członek

Jerzy Zajac – Członek

www.kigo.pl